

Факултет организационих наука у Београду

УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ
ФАКУЛТЕТ ОРГАНИЗАЦИОНИХ НАУКА

06-01 Бр. 25

29.03.2022 год.
БЕОГРАД, Јове Илића 154

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 29 MAR 2022
Од: ЈАД БЕСИ
400-792/2021-03/17

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Факултет организационих наука у Београду, Јове Илића 154, подноси

ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Правилности пословања Факултета организационих наука, Београд у делу који се односи на јавне набавке у периоду од 01 јануара 2019. године до 31 децембра 2020 године и раходе за запослене у периоду од 01 јануара до 31 децембра 2020. године

Број и датум извештаја о ревизији: 400-792/2021-03/13 од 08.12.2021. године

Неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији правилности пословања, а који могу бити садржани у делу извештаја Закључци и налази или у Прилогу извештаја, и мере исправљања:

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.1	Неправилност 1	Факултет је у 2019. години, за услуге штампања билтена и осталих услуга штампања преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 703 хиљаде динара више у односу на уговорену
-----	----------------	---

	Опис мере исправљања	вредност .
1.2.	У складу с препорукама ДРИ Факултет се обавезује да ће преузимати обавезе и извршавати расходе у складу са закљученим уговорима и одобреним средствима . Факултет је у складу са Финансијским планом и Планом јавних набавки за 2022. годину планирао средства за услуге штампе. Укупна процењена вредност набавке услуга штампе за 2022. годину је 6.753.031,00 динара без ПДВа и поступак је планиран као поступак обликован у три партије и то: Партија 1 - услуга штампе часописа планирана вредност је 1.000.000,00 динара без ПДВа Партија 2 - услуга штампе књига планирана вредност је 3.636.364,00 динара без ПДВа Партија 3 - остале услуге штампе планирана вредност је 2.116.667,00 динара без ПДВа У складу са препоруком ДРИ набавке наведених услуга вршене се у складу са прописима који уређују јавне набавке. 1.1.3а остале услуге штампе спроведен је поступак у 2021. години -уговор број 07-03 бр. 8/2021-5 П4 од 29.11.2021. године који важи шест месеци односно до 29.05.2022. године. Уговорена вредност за наведене услуге је 795.700,00 динара без ПДВа. Према реализацији истог искоришћен износ за услуге штампе је 478.410,00 без ПДВа, односно 574.092,00 са ПДВом. У 2021. години плаћено је по овом уговору 407.376,00 динара са ПДВом, а у 2022. години искоришћено је 166.716,00 динара са ПДВом, односно укупно искоришћено 574.092,00 са ПДВом. Значи преостало износ за наведене услуге је 317.290,00 без ПДВа, односно 380.748,00 са ПДВом. По реализацији, односно по истеку финансијске вредности овог уговора Факултет ће у складу са препоруком ДРИ и у складу са	

		планираним средствима за 2022. годину спровести нови поступак јавна набавке, пратити реализацију уговора, односно расходе извршавати до износа уговорене вредности. 1.2 За услуге штампе часописа Факултет је спровео поступак набавке и закључио уговор број 07-03 бр.8/2021-5П2 дана 20.04.2021 и истеком финансијских средстава исти је престао да важи дана 04.03.2022. године. Уговорена вредност по овом уговору је 219.971,60 без ПДва, односно 241.968,76 са ПДВом. Укупно реализовано по овом уговору је 204.398,00 динара без ПДВа, односно 228.367,60 са ПДВом. Од тога у 2021. години потрошено је 207.188,80 са ПДВом, а у 2022. години 21.178,80 са ПДВом, што укупно износи 228.367,60, односно мање од уговорене вредности. Престанком важења уговора закљученог у 2021. години Факултет је спровео нови поступак у складу са планираним средствима за 2022. годину Уговорена вредност новог уговора број 07-3 бр. 4-2022-8П1 од 21.02.2022. године је 279.200,00 без ПДва, односно 307.120,00 са ПДВом. Још увек није кренула реализација уговора из 2022. године. У складу с препорукама ДРИ Факултет се обавезује да ће преузимати обавезе и извршавати расходе у складу са закљученим уговорима и одобреним средствима . 1.3. Према картици конта 423413- УСЛУГУ ШТАМПЕ КЊИГА вршили су добављачи Бирограф по уговору из 2021. године до 20.02.2022.године. Уговор је закључен на износ од 156.146,15 динара без ПДВа,односно 171.706,77 динара са ПДВом. Укупно реализовано 98.421,57 динара са ПДВом. По истеку важења наведеног уговора спроведен је нови поступак у 2022. години те у складу са планираним средствима закључен је уговор број 07-03 бр. 4/2022-5 од 21.02.2022. године на износ од 2.302.673,00 без ПДВа, односно 2.532.940,00 са ПДВом. До сада по овом уговору реализовано је 148,200.00 динара без
--	--	---

			ПДВа, а преостало износ је 2,154,473.00 динара без ПДВа. У складу с препорукама ДРИ Факултет се обавезује да ће преузимати обавезе и извршавати расходе у складу са закљученим уговорима и одобреним средствима. Факултет се обавезује да у току 2022 и надале прати реализацију закључених уговора као и да ће расходе извршавати до износа уговорене вредности.
1.3	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Документација о спроведеним поступцима Картице главне књиге Картони уговора	
2.1	Неправилност 2.	Факултет је у 2019. години преузео обавезе и извршио расходе за услуге репрезентације у износу од 3,69 милиона динара, без спроведеног поступка јавне набавке	
2.2	Опис мере исправљања	У складу с препорукама ДРИ Факултет се обавезује да ће преузимати обавезе и извршавати расходе у складу са закљученим уговорима и одобреним средствима. 1. Факултет је у 2022. години планирао средства на конту 423711 – репрезентација у износу од 2.500.000,00 са ПДВом. Према одлуци декана и Плану ЈН поступак је обликован у две партије. Према картици конта 423711 репрезентација- на наведеном конту књижи су рачуни добављача OLIMP EX.LTD -по уговору 07-02 бр.2/2021 -6 од 26.04.2021. године. Уговор је закључен на износ од 799.925,00 без ПДВа, односно 928.199,50 динара са ПДВом. По овом уговору реализовано је 468.324,89 динара без ПДВа, односно 548.627,32 динара са ПДВом, Дана 23.03.2022. године наведени уговор је престао да важи, те је Факултет у складу са планираним средствима за 2022. годину спровео нови поступак и закључио уговор број 07-02 бр. 5/2022-5 од 23.03.2022. године, а уговорена вредност истог је 1.001.912,50 динара без ПДВа, односно 1.163.666,000 са ПДВом. Реализација	

		овог уговора је отпочела Факултет се обавезује да у току 2022 и надаље прати реализацију закључених уговора као и да ће расходе извршавати до износа уговорене вредности. 2. Посебни режими набавке- друштвене и друге посебне услуге Партија 2- услуге достављања припремљених obroка Сходно одредбама члана 75 Закона о јавним набавкама на услуге достављања припремљених obroка примењује се посебан режим набавке, односно ради се о друштвеним и другим посебним услугама- ЦПВ ознаке 5520000- услуге достављања припремљених obroка - прилог 7 Закона о јавним набавкама . Факултет је сходно члану 75. спровео посебан режим набавке – позивањем два понуђача и закључио уговор са изабраним понуђачем број 07-05 бр. 2/2022-3 од 09.02.2022. године. Уговорена вредност је 1.000.000,00 динара без ПДва, односно 1.200.000,00 са ПДВом. Уговор је важећи до 09.02.2023. године. До сада је искоришћен износ од 55.791,67 динара без ПДва, а преостало је 944.208,33 динара без ПДВа. Факултет се обавезује да у току 2022 и надаље прати реализацију закљученог уговора као и да ће расходе извршавати до износа уговорене вредности.
2.3	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Доказ о спровођењу поступка јавне набавке, Доказ о спровођењу поступка - посебан режим набавке Картице главне књиге Картони уговора Факултет је у 2019. години преузео обавезе и извршио расходе за истоврсне набавке, без спроведеног поступка јавне набавке
3.1	Неправилност 3.	
3.2	Опис мере исправљања	- Факултет прихвата препоруку ДРИ и водиће рачуна да код сваке набавке провери да ли је намена иста или

		слична намени неке друге набавке, односно неће истоврсну јавну набавку делити на више набавки.
3.3	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Писано изјашњење одговорног лица 07-01 бр. 2022/3-2 од 14.03.2022. године
4.1	Неправилност 4	Факултет је у 2019. и 2020. години за услуге посредовања закључио уговоре са ОЗ Индекс и по том основу преузео обавезе и извршио плаћања без спроведеног поступка јавне набавке
4.2	Опис мере исправљања	Факултет је у складу са препоруком ДРИ планирао средства у 2022. години за услуге посредовања омладинске задруге и у складу са законом спровео поступак јавне набавке. Средства су планирана на конту 421325- услуге чишћења – износ од 4.166.667,00 без ПДВа и на конту 423191- остале административне услуге – износ од 2.166.667,00 без ПДВа, односно укупно планирана средства у износу од 6.333.333,00 динара без ПДВа. Уговор број 07-03бр. 2/2022-5 од 19.02.2022. закључен је са изабраним добављачем. Максимална уговорена вредност је 6.333.333,000 динара без ПДВа. По основу уговора реализовано је на конту 423191 -износ од 242.484,80 динара без ПДВа, а на конту 421325- износ од 367.696,05 динара без ПДВа. Факултет се обавезује да у току 2022 и надаље прати реализацију закључених уговора као и да ће расходе извршавати до износа уговорене вредности.
4.3	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Документација о поступку јавне набавке. Картон уговора Кртице главне књиге
5.1	Неправилност 5	Факултет је након закључења уговора, дао писану сагласност за употребу јефтинијег материјала који није уговорен за извођење радова на фасади зграде, што представља битан елемент уговора о јавној набавци.

5.2	Опис мере исправљања	Факултет прихвата препоруку ДРИ и измене уговора вршиће само складу са Законом о јавним набавкама.
5.3	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Писано изјашњење одговорног лица бр 07-01 бр. 2022/3-1 од 14.03.2022. године
6.1	Неправилност 6.	Конкурсном документацијом је одређен додатни услов у погледу кадровског капацитета, а да нису дате додатне одреднице на основу којих би се могла успоставити логичка веза са предметом набавке.
6.2	Опис мере исправљања	Факултет прихвата препоруку ДРИ и приликом одређивања додатних услова наводиће и додатне одреднице на основу којих се може успоставити логичка веза са предметом набавке , односно додатне услове одређиваће у складу са Законом о јавним набавкама. У свим конкурсним документацијама у 2022. години у делу додатних услова постављани су услови који су у логичкој вези са предметом набавке.
6.3	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	У прилогу достављамо део конкурсне документације који се односи на одређивање додатних услова, односно захтевани су додатни услови који су у логичкој вези са предметом набавке.
7.1	Неправилност 7.	Део из конкурсних документација који се односи на одређивање додатних услова
7.2	Опис мера исправљања	Факултет је у 2019. и 2020. години преузео обавезе и извршио расходе за правне послове по рачунима издатим у паушалним износима , без навођења врсте послова који су извршени и без појединачних цена, без валидне рачуноводствене документације Факултет је закључио анекс уговора и истим је дефинисао правне и фактичке радње које обавља ПД СМП као и укупну максималну цену и начин плаћања исте.
7.3	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера	Анекс уговора

	исправљања предузета	
8.1	исправљања предузета Неправилност 8.	Факултет је, више опредељена буџетска средства од потребних за плате обрачунате на основу прописаних коефицијената и основице за обрачун плата коју је утврдила Влада Републике Србије, сразмерно распоредио и исплатио за финансирање плата наставних и ненаставних радника, у износу од 28,6 милиона динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 2. ст. 1. и 2, чл. 3. ст. 1. и чл. 8. ст. 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чланом 41. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, и чл. 1. и 2. тачка 4) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Препорука број 9: Препоручујемо одговорним лицима Факултета да обрачунавају и исплаћују плату која се финансира из буџета Републике Србије на основу основице за обрачун плате за запослене у јавним службама и коефицијената које је утврдила Влада Републике Србије
8.2	Опис мера исправљања	Одлуком Декана именована је Комисија која је отпочела активности око измена Правилника о финансирању и обрачуна плата запослених на Факултету организационих наука. По измени Правилника, Факултет ће вршити обрачун и исплату плата које се финансирају из буџета Републике Србије на основу: – основице за обрачун плата у високом образовању коју утврђује Влада РС, – коефицијената сложености рада на основу Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, увећаних по основу руковођења (функционални додаци), – додатака на плату из члана 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама, – обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате у

		складу са Законом, – накнада у складу са Законом. По усвајању измене Правилника, Факултет ће вршити посебан обрачун зарада из средстава буџета, а посебан из сопствених средстава.
8.3	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Одлука декана о именовању Комисије 06-01 бр. 5/46-4 од 10.02.2022. године.
9.1	Неправилност 9.	Факултет је обрачунао и исплатио запосленима за Дан жена, Дан Факултета и доприносе пословном успеху Факултета и утврђене резултате пословања на крају пословне године, укупан износ од 16,88 милиона динара, што није у складу са чланом 17. Закона о буџету за 2020. годину.
9.2	Опис мера исправљања	Факултет прихвати препоруку да поступа у складу са одредбама Закона о буџету Републике Србије. Факултет користи прилику да апелује и на ДРИ да код надлежних органа покрене иницијативу како би се извршило усклађивање нормативних аката и регулисале супротности између Закона о буџету, Закона о високом образовању, Закона о раду и Посебног колективног уговора за високо образовање. С тим у вези Факултет ће усагласити своја интерна акта са Законом о буџету, Законом о раду и са Посебним колективним уговором за високо образовање.
9.3	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Предлог декана за измену Правилника о раду упућен Савету Факултета 06-01 бр. 5/84-8 од 11.03.2022. године.
10.1	Неправилност 10	Факултет запосленима није умањио накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада сразмерно броју дана одсуства са рада који су у евиденцији присуства на раду која се води ради обрачуна и исплате плата, евидентирани као дани одсуства са рада по неком од законом прописаних основа у току 2020. године, што није у складу са чланом 22. Посебног колективног уговора за високо образовање.

10.2		Факултет прихвата препоруку. Одлуком Декана именована је Комисија за израду Правилника о вођењу евиденције присуства на послу запослених на Факултету који ће бити основ за измену и допуну Правилника о раду Факултета организационих наука у вези чланова који регулише право запослених на накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са рада.
10.3		Предлог декана за измену Правилника о раду упућен Савету Факултета 06-01 бр. 5/84-8 од 11.03.2022. године.
11.1	Неправилност 11	Факултет јубиларне награде није обрачунао и исплатио у складу са чланом 23. став 4. Посебног колективног уговора за високо образовање.
11.2		Факултет прихвата препоруку. и поступиће у складу са истом у време када исплаћује јубиларне награде (новембар месец).
11.3		Одлука декана о именовању Комисије 06-01 бр. 5/46-4 од 10.02.2022. године.
12.1	Неправилност 12	Код пословне документације Факултета утврђено је да одређени број аката и предмета нема заводни печат и да извештаје о обављеном послу, односно записнике који се односе на извођење радова и поправки нису потписали чланови комисија, већ су потписала овлашћена лица што није у складу са чланом 10. и 35. Правилника о интерним контролама и интерним поступцима Факултета организационих наука у Београду
12.2		Факулте се захваљује на ученом недостатку. У документацији која је достављена, може се видети да сви документи и акти имају заводни печат, као и да су потписани од за то овлашћених лица. У складу са наведеним, може се закључити да је Факултет поступио по препоруци и отклонио неправилност.

Сматрамо да је састанак био јако битан и са важном темом, с обзиром да прописи којима је регулисано финансирање у високом образовању, као и организацију и рад високошколских установа, нису међусобно усклађени, поједини су и застарели, и да то представља велику тешкоћу у њиховој примени, и доводи до могућих различитих тумачења прописа. Надамо се да је наведени састанак био први овог типа, и да ће се наставити са добром праксом одржавања састанака.

Схватајући битност састанка и важност решавања ових питања Универзитет у Београду је Министарству просвете, науке и технолошког развоја доставио елементе за Акциони план за утврђивање правног оквира за финансирање плата и материјалних трошкова универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета.

Елементи су следећи:

- доношење одлуке о формирању радне групе Министарства просвете, науке и технолошког развоја за израду подзаконских аката који регулишу финансирање високог образовања.
- Рок: 31. март 2022. године;
- последна примена важеће Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета („Сл. гласник РС“ бр. 5/2002, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07), а нарочито члана 25. којим је регулисано да се материјални трошкови надокнађују у целости. Значајан број факултета не добија ни половину неопходних средстава за материјалне трошкове (струја, грејање, комуналне услуге), те стога троши приличан део сопствених трошкова за те потребе, уместо да их улажу у унапређење наставног и научног процеса.

Рок: до доношења нове уредбе (тачка 3. Акционог плана);

доношење нове уредбе у складу са чланом 141. Закона о високом образовању („Сл. гласник РС“ бр. 88/17, 73/18, 27/18, 67/19, 6/20, 11/21, 67/21 и 67/21), којом је прописано да ће нормативе и стандарде рада високошколских установа чији је оснивач Република и материјална средства за њихово остваривање, Влада утврдити у року до две године од дана ступања на снагу овог закона (наведени рок је истекао 2019. године).

Рок: 31. децембар 2022. године

повећање нето основице за зараде у високом образовању (3.487,17 динара), минимално у износу да се изједначи са основицама за запослене у предшколском, основном, средњем образовању и ученичком стандарду (3.833,36 динара). Овде се види да су основице за зараде запослених у високом образовању утврђене у нижем износу него у предшколском, основном, средњем образовању и ученичком стандарду. Уколико је тенденција у друштву и држави да се у установама високог образовања формирају стручњаци као носиоци напретка према савременој подели рада, а јесте, неопходан услов је да се запослени којима је циљ да створе будуће врхунске стручњаке и чију комплексност задатака препознаје каталог радних места који прописује Република, за то буду и финансијски адекватно награђени. Препоручено је повећање нето основице за зараде у високом образовању за 20%.

Рок: 31. март 2022. године.

Такође, Факултет организационих наука у току априла месеца почиње са употребом нове зграде, што са собом повлачи и повећане трошкове по питању материјалних средстава. На основу нове зграде, доћи ће до повећања броја студената, те самим тим и до знатног повећања обима посла. Наведено, повлачи и потребу за новим запошљавањем, и повећањем броја запослених. На седници Изборног већа од 30. децембра донета је одлука о расписивању конкурса за пријем нових седам запослених у настави, док је планирано да се на седници у марту месецу, распише конкурс за шест нових запослених у настави.



Проф. др Милан Мартић

Државна ревизорска институција
Мекензијева 41
11 000 Београд

Поштовани,

Овим путем изјављујемо да је Факултет организационих наука у првих 10 (десет) месеци 2022. године, исплату плате према Правилнику о финансирању и обрачуна плата запослени на Факултету организационих наука из 2015. године, који је израђен према упутствима и препорукама Државне ревизорске институције, а на који је Државна ревизорска институција тада дала сагласност.

У складу са упутствима и препорукама Државне ревизорске институције из 2022. године, извршене су измене и допуне Правилника о финансирању и обрачуна плата запослених на Факултету организационих наука 2022. године.

Подаци су дати према стању који је тражен од стране Државне ревизорске институције, док је Факултет сва средства која је добио из буџета, искористио у складу са Правилником из 2015. године. Сам обрачун није стриктно прецизан, из разлога обрачуна минулог рада и функционалних додатака.

Од јануара 2022. године до фебруара 2023. године, утрошак средстава је следећи:

Месец	Уплаћена средства из буџета за плате и доприносе	Обрачунате плате (у складу са Законом о платама и Уредбом) и доприноси на терет послодавца	Разлика
2	3	4	5 (3-4)
Децембар 2021	32,691,643.85	30,126,315.00	2,565,328.85
Јануар 2022	35,041,958.09	32,546,323.00	2,495,635.09
Фебруар 2022	35,041,958.09	32,775,257.00	2,266,701.09
Март 2022	35,041,958.09	32,687,047.00	2,354,911.09
Април 2022	35,041,958.09	32,905,264.00	2,136,694.09
Мај 2022	35,041,942.51	33,030,582.00	2,011,360.51
Јун 2022	40,279,697.95	33,416,337.00	6,863,360.95
Јул 2022	40,279,697.95	33,825,219.00	6,454,478.95
Август 2022	40,279,697.95	34,006,113.00	6,273,584.95

Септембар 2022	40,279,697.95	34,358,019.00	5,921,678.95
Октобар 2022	40,279,697.95	39,638,504.45	641,193.50
Новембар 2022	40,279,697.95	40,189,182.11	90,515.84
Укупно	449,579,606.42	409,504,162.56	40,075,443.86

Месец	Уплаћена средства из буџета за плате и доприносе	Обрачунате плате (у складу са Законом о платама и Уредбом) и доприноси на терет послодавца	Разлика
2	3	4	5 (3-4)
Децембар 2022	39,812,725.84	39,778,266.71	34,459.13
Јануар 2023	44,924,589.94	44,586,397.77	338,192.17
Фебруар 2023	44,924,589.94	44,750,152.73	174,437.21
март 2023	44,924,589.94	44,847,547.85	77,042.09
Укупно	129,661,905.72	173,962,365.06	547,088.51

Факултет организационих наука планира да периодично, и у складу са својим могућностима, а по добијању извешаја Државне ревизорске институције, изврши поврат средстава у буџет.



Декан Факултета

Проф. др Милан Мартић